



**Proposição:** PLEIC - Projeto de Lei  
Complementar  
**Número:** 000008/2020 - 6983-60 2013

---

**Parecer Juraci Scheffer - Comissão Especial de Veto**

**PARECER SOBRE O VETO AO PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR 08/2020**

À Divisão de Acompanhamento de Processo Legislativo

Em despacho de fls. foi dado vista a este Vereador que subscreve a respeito do veto interposto pelo Chefe do Poder Executivo ao Projeto de Lei Complementar 08/2020, que **"Altera o Anexo 7, da Lei nº 6.910, de 31 de maio de 1986 e suas alterações posteriores, que dispõe sobre o ordenamento do uso e ocupação do solo no Município de Juiz de Fora, inserindo as atividades que menciona."**

No que tange ao cumprimento legal para apreciação de veto interposto pelo Chefe do Poder Executivo em projeto de lei, o mesmo preenche os requisitos legais conforme disposto no artigo 103, I, letra b do Regimento Interno desta Casa Legislativa, que estabelece a constituição de uma Comissão Especial para emitir parecer sobre veto à proposição de lei.

Em Razões de Veto emitidas às fls. a justificativa do Poder Executivo se fundamenta no sentido de que o projeto de lei ora em debate apresenta vício de inconstitucionalidade formal subjetiva, pois usurpa a competência privativa do Chefe do Poder Executivo, previstas nos artigos 2º, 61, § 1º, II, "a", da CF/88; o artigo 171, I, "b", da Constituição do Estado de Minas Gerais, bem como é eivado de ilegalidades insuperáveis que resultam em afronta aos interesses públicos.

Em função disso, suscitou o Sr Prefeito Municipal pelo veto integral a este projeto de lei. Contudo, apresentamos nosso Parecer contrário aos argumentos sustentados pelo Chefe do Poder Executivo, nestes termos:

Quando da apresentação deste projeto de lei para apreciação desta Casa Legislativa, o seu Autor justificou seu relevante interesse público e caráter notadamente social, tendo em vista que a cidade vive um processo de constante expansão, o que motiva a necessidade de ofertas de serviços e produtos, no que, importante se faz a criação de medidas que fomentem o



empreendedorismo, a expansão do oferecimento de serviços e a aproximação dos moradores locais de interesse e geração de atividades. Em parecer emitido pela Comissão de Legislação, Justiça e Redação, a mesma ofertou pela sua legalidade e constitucionalidade, como também as demais comissões acompanharam o mesmo parecer, não vislumbrando nenhuma irregularidade na presente legislação em debate. Também é de praxe da Procuradoria desta Casa Legislativa ofertar parecer neste mesmo sentido, sem qualquer oposição ou ressalva a respeito.

Em termos jurídicos, a invocação proferida pelo Chefe do Poder Executivo não encontra respaldo legal a respeito. Em termos políticos, também a justificativa do mesmo cai no vazio. Isto porque, o presente Projeto de Lei está na mais absoluta consonância com a Constituição Federal e a Lei Orgânica do Município, não contendo em seu formato e em seus dizeres qualquer mácula jurídica. Este Projeto de Lei foi construído na mais absoluta observância aos requisitos legais, formais e materiais, não havendo, portanto, nada que o desqualifique ou desmereça a sua aprovação por não conter qualquer ilegalidade ou nulidade em seus termos e por não gerar qualquer prejuízo para a comunidade local diretamente afetada e ao município como um todo por meio desta proposição. Pelo contrário. Esta proposição legislativa guerreada vai ao encontro do desenvolvimento econômico e da geração de emprego e renda em favor da população de Juiz de Fora e do seu crescimento, especialmente em período de pandemia viral onde se exige criatividade e reinvenção das atividades comerciais.

Ao analisarmos o tema legal que ora debatemos, o mesmo não invade matéria privativa do Chefe do Poder Executivo e nem cria despesa orçamentária. Outrossim, o presente projeto de lei, além de estar em consonância com o artigo 30, inciso I da Constituição Federal, que reconhece a legitimidade dos municípios em legislar assuntos de interesse local, caminha alinhado ao artigo 182 da Carta Magna de 1988, discriminando que a política de desenvolvimento urbano, executada pelo Poder Público municipal, conforme diretrizes gerais fixadas em lei, tem por objetivo ordenar o pleno desenvolvimento das funções sociais da cidade e garantir o bem-estar de seus habitantes, também consoante aos ditames da Lei Federal 10.257 de 2001, conhecida como Estatuto da Cidade, que estabelece normas de ordem pública e interesse social que regulam o uso da propriedade urbana em prol do bem coletivo, da segurança e do bem-estar dos cidadãos, bem como do equilíbrio ambiental. Desta forma, esta proposição legislativa hostilizada cumpre rigorosamente a competência lhe é conferida por meio da Norma Fundamental, atendendo a uma realidade local que necessita atualizar-se dentro de um contexto de desenvolvimento urbano, social e econômico, cuja realidade é imprescindível e não há como se esquivar do seu contexto.

Quanto ao mérito da presente proposição, a mesma se justifica pela necessidade de se adequar a uma nova realidade espacial da comunidade, levando em conta o desenvolvimento econômico e as necessidades de abastecimento da população local, especialmente por meio da promoção da cultura através dos cinemas drive in. Sendo assim, exaltamos a iniciativa deste projeto de lei complementar que na prática visa atender a uma realidade emergente diante do progresso e do desenvolvimento econômico e social que insurge naturalmente nas diversas regiões do município, especialmente por meio de apresentação de peças de teatro e musicais, exhibições cinematográficas, inclusive, com a possibilidade de oferta de produtos gastronômicos, comercializados exclusivamente através do sistema "drive through" ou atividades "Auto-cine" e "Auto-teatro", sendo inevitável e até



mesmo inadmissível qualquer ato contrário nesse sentido, ainda mais neste tempo de pandemia viral em que se faz necessário o isolamento social pelo não contato entre pessoas.

O Poder Legislativo Municipal, dentro da sua legítima competência legal, está atento às necessidades da população local. Mais ainda, por meio de iniciativa deste Projeto de Lei Complementar, busca na verdade reconhecer a atuante descentralização do desenvolvimento econômico fora da região central da cidade que ocorre naturalmente, favorecendo o protagonismo dos bairros e das comunidades, o que na prática contribui em muito para um meio ambiente sadio e equilibrado com menos circulação de veículos transitando na cidade e uma maior concentração de pessoas na própria localidade onde residem e trabalham por meio do comércio local, promovendo, assim, uma melhor mobilidade urbana para o bem de todos, o que podemos denominar de progresso sustentável, sendo este um ideal de qualidade de vida das cidades em vista do interesse público e do bem comum.



Desta forma, após análise das razões de veto apresentadas pelo Poder Executivo e por todos os fatos e fundamentos expostos neste Parecer, manifestamos pela rejeição e derrubada do veto apresentado, bem como pela manutenção integral do Projeto de Lei Complementar 08/2020, que **"Altera o Anexo 7, da Lei nº 6.910, de 31 de maio de 1986 e suas alterações posteriores, que dispõe sobre o ordenamento do uso e ocupação do solo no Município de Juiz de Fora, inserindo as atividades que menciona"** por preencher todos os requisitos legais e não incorrer em inconstitucionalidade ou qualquer outro vício jurídico e político, tendo em vista que o mesmo visa atender a uma realidade concreta e emergencial através da expansão urbana e do desenvolvimento econômico e social, especialmente por meio da promoção da cultura através dos cinemas drive in inclusive, com a possibilidade de oferta de produtos gastronômicos, comercializados exclusivamente através do sistema "drive through" ou atividades "Auto-cine" e "Auto-teatro", culminado na geração de emprego e renda e não incorrendo em qualquer desequilíbrio ambiental ou prejuízo ao município, sendo uma necessidade imprescindível neste período de pandemia viral diante da necessidade de isolamento social, no que liberamos o presente processo para seguir seus trâmites até o Plenário, onde manifestaremos o nosso voto à presente proposição legislativa já aprovada pelo Plenário desta Egrégia Câmara Municipal.

Palácio Barbosa Lima, 28 de agosto de 2020.

Juraci Scheffer  
Vereador Juraci Scheffer - PT